

Chapitre 7 : Quel est l'impact de la construction européenne sur l'action publique

Action publique = action menée par les pouvoirs publics, c'est-à-dire l'État au sens large.

I) Comment se prennent les décisions de l'Union Européenne

→ Comment prend-t-on une décision au niveau de l'Union Européenne, c'est-à-dire dans le niveau institutionnel qui dépasse les États-nations (l'entité « supra-nationale »).

A) Le « triangle institutionnel »

1. Les trois acteurs fondamentaux du triangle
2. Le partage du pouvoir entre elles

B) Le fonctionnement du triangle institutionnel (bréal 7)

1. Une prise de décision dans le cadre de la procédure législative ordinaire
→ le cas de la procédure législative ordinaire (cas où Parlement = Conseil)
→ [certains cas : procédure intergouvernementale où le Conseil décide seul]
2. Des décisions prises souvent à unanimité : comment décide-t-on à 27 ? (doc 2 p 100)

II) Qui décide de quoi : comment s'articule les niveaux de décision en Europe ?

L'UE existe, mais les États aussi. L'Europe n'est pas une fédération : les États ont encore des pouvoirs importants. L'« Europe » ne décide pas de tout. D'où la question du titre :

→ Qui décide de quoi ? Quand est-ce que l'UE prend une décision ? Quand est-ce que ce sont les États (sans intervention de l'UE) ?

→ Est-ce que les États ont perdu tout pouvoir ?

A) Le partage des compétences

(Trois domaines : doc 1 bréal + doc 2 p. 102)

B) Les domaines de compétence exclusive

1. Les domaines
2. Un budget faible pour mener ces politiques exclusives

C) Le cas des domaines où les compétences sont partagées : le principe de subsidiarité

1. Les domaines
 - a. politique de redistribution liées aux fonds structurels (38 % des dépenses)
 - b. politiques de régulation du marché intérieur (notamment question environnementale, normes des produits, question de santé, ex médicaments)
 - c. politique incitatives pour la santé
+ politique agricole (43 % des dépenses)
2. Le principe de subsidiarité comme principe d'organisation pour les compétences partagées
Un exemple : la chasse

D) La gouvernance multiniveaux

définition dans le début du texte du sujet p110

exemple : doc 1 p.102

E) Une européinisation plus large des politiques publiques : les compétences de coordination